



## לשכת ראש המועצה

כ"ו בשבט תשע"ד

27/01/14

### פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 01/2014

מיום רביעי כ"א בשבט תשע"ד 22/01/14

#### נוכחים:

יגאל להב	- ראש המועצה
מר דני אורן	- חבר מליאה
מר אבי לנקרי	- חבר מליאה
מר רן אגונר	- חבר מליאה
מר אבי חלא	- חבר מליאה
גבי לי ניראל	- חברת מליאה
מר אסי לוי	- חבר מליאה
עו"ד מיכאל טפלו	- חבר מליאה
עו"ד פיני דנינו	- חבר מליאה

#### משתתפים:

עו"ד ברוך חייקין	- יועמ"ש מ"מ
מר גיורא ראובני	- גזבר המועצה
עדינה זהבי	- מזכירת ראש המועצה

#### שעת התחלת הישיבה: 20:35

#### אישור מסגרת תקציב ותקן כ"א לשנת 2014.

יגאל:

מבקש לקבל אישור המליאה על מסגרת התקציב לשנת 2014.

אסי:

לא קבלנו ספר תקציב – אין דנים בתקציב ללא הספר.

עו"ד ברוך חייקין:

ענה דנים על אישור מסגרת תקציב לשנת 2014 ולא מאשרים את התקציב שלכך תקבע ישיבת מליאה נפרדת בחודש פברואר, כרגע לא דנים על התקציב אלא על מסגרת התקציב ואין מניעה לדון על ארנונה.

גיורא:

חוברת התקציב הועברה אליכם לפני שבועיים בצרוף תקציב מותנה וכ"א. תקציב המדינה טרם נקבע אך קיבלנו הנחיות ברורות ואומדנים לגבי 2014. השכר גדל בין 3% - 2% (זחילת השכר). מענק האיזון מוקטן ב-1.5 מלש"ח. מענקים ביטחוניים, הקפאה ורזרוות שר הועברו למותנים. המליאה מתבקשת לאשר תקציב המועצה בסכום של 62,800,000 ₪ ו- 66,000,000 כולל מותנים הכוללים עדכון חריג של הארנונה.



## לשכת ראש המועצה

### יגאל:

בישיבה זו מצביעים על מסגרת התקציב ועל הארנונה לשנת 2014. בקרוב תקבלו ספר תקציב ואז תהיה הצבעה על התקציב. ברצוני להציג במצגת את הנתונים העדכניים ומסביר איך הגענו לגרעון תפעולי של 1,5 מלש"ח, הגבוה ביותר מאז הקמת המועצה. המעבר מאשכול סוציאקונומי 5 ל-6 מפחיתה כ-1,5 מלש"ח במענקי הרשות עליית מחירי חברות האבטחה על פי חוק ב-17% (+500 אש"ח) עליית מחירי הטמנת פסולת (+400 אש"ח) הפחתה של 1.8 מלש"ח במענק האיזון בגין גביית ארנונה מינימאלית כל הנ"ל + תוספות או הפחתת הכנסות לשנת 2014 נגיע לגרעון צפוי ללא שינוי בפעילות לשנת 2014 של כ-4 מיליון ₪! ההתדרדרות נמשכת משנת 2011 ומשרד הפנים ער למצב העגום הזה. לאור כל זאת אנו נדרשים לצמצום מיידי בהוצאות וכן בהעלאת תשלום הארנונה שהינה נמוכה באופן משמעותי מול יישובים כמו קדומים (-40%) מוא"ז שומרון (-30%) וכך גם מול אלפי מנשה, אריאל וכו'... בכדי להמשיך את הפעילות השוטפת הכוללת את הצמצומים אנו נאלצים לצערנו לעלות את שיעור הארנונה ב-10% לשנת 2014 מעבר להנחיית משרד הפנים, הווה אומר כ-35 ₪ במוצע למשפחה לחודש (משפחות שמטופלות במחלקת הרווחה ימשיכו לקבל הנחה). ההכנסה מהעלאת שיעור הארנונה תכניס כ-25% בלבד בגרעון התפעולי.

### אסי:

אתה מקבל מענק, אני מצביע נגד העלאת הארנונה.

### עו"ד מיכאל טפלו:

ישבתי עם גיורא וברצוני לעלות כמה נקודות הקשורות להעלאת הארנונה. נושא הגרעון – לא מסכים עם הנתונים של 1.5 מלש"ח שהוא גרעון קטסטרופלי, זה משדר מסר שלילי שמשליך על מענקי האיזון, המצב נחשב עדיין טוב. לא צריך לעצום עיניים אבל זה לא נורא כל כך. ישנן פתרונות אחרים לסגירת הגירעון כגון: אין לעלות משכורות, חיסכון בהוצאות וכדומה. הזמן לא בשל לדון בעליית הארנונה – אין קטסטרופה. עוד יכנסו כספים משנת 2013 והגרעון יופחת, לא סתם קבלנו כל השנים פרס ניהול תקין. לא מקבל את הגישה השלילית, לא הסכמנו לעלות ארנונה כל השנים.

### גיורא:

הסכמי שכר נדחו ל-2015. יש זחילת שכר של 2-3%, וותק ודרגות.

### יגאל:

בקשתנו היא לעליית הארנונה ב-10%, משרד הפנים צריך לאשר את זה והם ינסו לעזור לנו. אם היינו עומדים על גרעון של 800 – 900 מלש"ח לא היינו מבקשים לעלות ארנונה. במידה ולא ננקוט צעדים אלו משרד הפנים ימליץ על תוכנית התייעלות.

### מיכאל:

אני חושב שמשרד הפנים לא יכנסו לתוכנית התייעלות בגרעון של 3%.

### גיורא:

בעקבות הפגישה שלשום במשרד הפנים הבינו את הגרעון. הציעו סיוע ואני מאמין שזה יבוא לידי ביטוי במחצית השנה. אין לנו ברירה, אנו חייבים לעלות ארנונה.



## לשכת ראש המועצה

### אסי:

כל השנים קבלנו פרס ניהול תקין. אולי צריך לעלות את הארנונה אבל אני התנגדתי ומתנגד גם עתה למהלך זה. צריך להתחשב באוכלוסייה שקשה להם לשאת בהוצאות נוספות. אם יש גרעון גדול, ראש המועצה צריך להתאמץ יותר להביא כסף ולא לעשות נזק לשוב. כל אחד יזכור שבקדנציה זו העלו את הארנונה.

### פיני:

אני מתנגד לעליית הארנונה. שוכחים שעד לפני שנה שהקניון כמעט נסגר בגלל שהעלו את דמי השכירות, נשארנו כמעט עם קניון שומם. משרד הפנים מאשר העלאה של 10% מקסימום. זה גרוע מאוד שהגענו למצב הזה. יש הרבה דברים שניתן לעשות לפני שמעלים את הארנונה ולהגיע לאיזון תקציבי. ישנן כספים רבים שאמורים להגיע כתוצאה מהסכמים קואליציוניים שראש רשות יוכל להביא אותם. צריכים יצירתיות, רעיונות חדשים, להביא יזמים עסקיים. צריך לקצץ בהוצאות איפה שניתן ולו יצויר שנהיה בגרעון של 3-4% בשנה הבאה ננסה לאזן. יגאל, אתה צריך ליזום. אני לא בקשתי לדחות את הישיבה אלא בקשתי לקבל ספר תקציב – ישיבת תקציב מסודרת. רצוי לנסות לשרוד ללא העלאת הארנונה – לא כל התקציבים הגיעו. יש לנו גזבר מצוין, צריך לנסות לשרוד שנה ורק לאחר מכן לבחון את עליית הארנונה. גם כשהיינו חברי הנהלה לא אישרנו העלאת ארנונה. זה לא מה שהבטחנו לתושבים, צריך לחכות שנה.

### אבי חלא:

ההגנה הכי טובה זה ההתקפה וזה מה שאסי מנסה לעשות פה בכדי להגן על עצמו. רק אסי שכח שיש לו אחריות גדולה כסגן וכממלא מקום ראש מועצה בקדנציה שעברה לכל " הירושה " והמצב הזה שהגענו אליו ולכן אסי מנסה להלך אימים ולהטיל את האשמה רק על הגזבר. אני מוחה בתוקף על הדברים הפוגעניים שאסי אמר על הגזבר ובנוסף על ההתנהגות האלימה של אסי בישיבה בכדי להביא לפיצוץ הישיבה. אי לכך אני החלטתי שאני מוותר על זכות הדיבור בכדי לעבור להצבעה ולהפסיק את הביזיון.

### לי ניראל:

בשנת 2010 יצאו מיליוני אנשים לרחובות למחות על יוקר המחייה. לפחות שאנו לא נפגע בתושבינו ולא נעלה עכשיו בצורה דרסטית ב - 10% את הארנונה.

### אבי לנקרי:

כיו"ר וועדת הרווחה, המועצה מתמודדת עם הוצאות גדולות מאוד בתחום הרווחה. אחזקת ילדים בפנימיות – 8 מקרים של ילדים עולים כ- 770 אלש"ח בשנה ואמהות חד הוריות מכבידים מאוד על התקציב. בשיחותי עם ראשי הרשות הקודמים מעולם לא הסכמנו לעלות ארנונה. תמיד עניינה אותי האיתנות הפיננסית. המצב כיום לא כזה, ישנו גרעון תפעולי של 1.5 משלי"ח. לא ניתן לנהל יישוב כשאתה במינוס. אנחנו נבחרנו לא כדי לשמור את התקציב או למצוא חן בעיני משהו אלא לנהל מועצה. אף אחד לא נהנה לעלות מיסים. שמח שזה לא עלייה של 20% אלא 10% אשר מ. הפנים אמור לאשר. להיות נגד זה לא אחראי, צריך לתפעל את היישוב, לא נכנס לנושאים פוליטיים איך הגענו לגרעון כזה. 2013 זה לא אנחנו. היו הוצאות של חצי מיליון ₪ על משפט אחד (דבורה אפק). אריק זורגר – סגרנו על 3 חודשי משכורת – מה שמגיע לו על פי חוק וקבל עוד 3 חודשים.



## לשכת ראש המועצה

מתוך אחריות ציבורית אני תומך בהעלאת ארנונה ב – 10% ומקווה שבדרך הזו נעלה על הגל.

### דני אורן:

לאחר שאצביע על העלאת הארנונה ב – 10%, מקרים שיעלו לוועדת הנחות, אותם אנשים שזקוקים לנו - נעזור להם ואני אחראי לכך.

### אסי:

אסור להצביע על תקציב מותנה.

### גיורא:

ברצוני לענות לפיני. חוסר כספי בשנת 2013 לעומת 2014 – כל המענקים התקבלו ב-2013 – מענק ביטחוני, מענק התיישבות ורזרוות שר. נקווה שחלק מזה נקבל גם השנה. מענקים אלו מופיעים כמותנים. מ.מ. קרני שומרון משקיע ברווחה המון כסף – מקום ראשון בארץ. קשישים, קפה כאילו, לא רק במסכנים, ילדים וכד'. ... ניתן לקצץ, בדיון על התקציב נדבר על זה. העלאה של 10% ארנונה לא תספיק, הלוואי ונוכל לשפר את המסגרת.

### יגאל:

הייתי מאוד שמח להתחיל בתקציב מאוזן ולא לעלות ארנונה, השכר מושלם רק במועד האחרון בחוק, אין לנו כסף אפילו להוציא עיתון של המועצה. בקשתי מהעובדים לכבות אורות, מזגנים כשאין צורך ולנהוג בחסכנות בכל תחום. גם אם אני רוצה לשמור על הקיים אין לי ברירה, אף אחד לא נהנה לקצץ ולעלות ארנונה. לא מדובר בתושבי רווחה. יש לנו משפחות שנודדות בין הישובים ומנצלים את הרווחה. אני עדיין חושב שאם אנו רוצים להעניק חינוך טוב, לא נוכל לעשות זאת עם גרעון כזה גדול. לא רואה שום דרך שנוכל לשרוד את השנה בלי צעד כזה. צעירים שלנו עזבו את הישוב לקדומים ששם משלמים 40-50% יותר במחיר הארנונה.

### מבקש לעלות להצבעה:

אישור מסגרת תקציב ל-2014 בסכום של 62,800,000 ₪ ללא מותנים ו-66,000,000 ₪ כולל מותנים.

הצבעה: 5 בעד (אבי לנקרי, אבי חלא, רן אגונר, דני אורן, יגאל להב)  
4 נגד (פיני דנינו, לי ניראל, מיכאל טפלו, אסי לוי)

החלטה: אושר.

תקן כח אדם להחלטה-אישור תקן כ"א לשנת 2014 על פי הפרוט המצורף לחוברת התקציב.

הצבעה: 5 בעד (אבי לנקרי, אבי חלא, רן אגונר, דני אורן, יגאל להב)  
4 נגד (פיני דנינו, לי ניראל, מיכאל טפלו, אסי לוי)

החלטה: אושר.



## לשכת ראש המועצה

### אישור להעלאה חריגה בארנונה לשנת 2014

בצו הארנונה לשנת 2014, מבקשת המועצה לבצע את השינויים כדלהלן:

- העלאת שיעור הארנונה העלאה חריגה של כל סוגי הנכסים למשרדים שירותים ומסחר, תעשיה, מלאכה, קרקע תפוסה ואדמה חקלאית בהתאם למפורט להלן בשיעור 10% וזאת לאחר העלייה המחויבת על ידי משרד הפנים של 3.36% סה"כ תוספת של 13.36% לעומת תעריפי ינואר 2013:

משרדים שירותים ומסחר (2.2)

בנקים וחברות ביטוח (2.3)

תעשיה (2.4)

מלאכה (2.5)

אדמה חקלאית (2.6)

קרקע תפוסה (2.7)

אדמת בנין (2.8)

נכסים אחרים (2.9)

אזור תעשיה צפוני (2.10)

תחנות דלק באזור תעשיה צפוני (2.11)

מחצבה ושטחי כרייה באזור תעשיה צפוני (2.12)

מבנה חקלאי באזור תעשיה צפוני המסומן במפה לפי צו אלוף הפיקוד (2.13)

נכסים אחרים באזור תעשיה באזור תעשיה צפוני המסומן במפה לפי צו אלוף הפיקוד

(2.14)

נכון להיום התעריף בצו הארנונה לסיווג משרדים, שירותים ומסחר הינו כ- 73.31 ₪ לאחר העדכון המחויב בשיעור 3.36%, ולסיווג תעשיה ומלאכה כ- 51.68 ₪. לשם ההשוואה ברשויות סמוכות התעריף למשרדים, שירותים ומסחר באלפי מנשה עומד על כ- 113.84 ₪, באריאל כ- 113.75 ₪ ובאורנית כ- 75 ₪ ובסיווג תעשיה ומלאכה באורנית 130.78 ₪, באריאל כ- 71.78 ₪

כן, ביוני 2013 פרסם משרד הפנים, דברי הסבר להקצאת מענקי איזון לשנת 2013, ואשר קבעו תעריפים נדרשים עבור סיווגים בארנונה בהתאם לפריפריאלית הנפה. פריפריאליות הנפה אשר נקבעה לרשויות המצויות ביו"ש הינה 5.6 ובהתאם לכך התעריף המוצע כחלק מהתנאים לקבלת מענקי איזון לסיווג משרדים, שירותים ומסחר 136.67 ₪ למ"ר ולתעשיה ומלאכה 68.34 ₪.

בהתאם ובהמשך לני"ל מוצע להעלות התעריף בשיעור 10% לאחר העלייה המחויבת של משרד הפנים.



## לשכת ראש המועצה

- העלאת שיעור הארנונה העלאה חריגה של הנכסים למגורים בצו הארנונה בשיעור 10% וזאת לאחר העלייה המחויבת על ידי משרד הפנים של 3.36% סה"כ תוספת של 13.36% לעומת תעריפי ינואר 2013.

נכון להיום התעריף למגורים, אשר לא שונה מיום כינון והקמת המועצה מזה עומד על 34.36 ₪ (לאחר העדכון המחויב בשיעור 3.36%), בהתאם ובהמשך לני"ל מוצע להעלות התעריף בשיעור 10% לאחר העלייה המחויבת של משרד הפנים.

כמו כן, בכל הנוגע לתעריפי הארנונה למגורים בהתאם לדירוג הסוציו-אקונומי אשר נקבע למועצה ועומד על 5 בשנת 2013 ו-6 בשנת 2014 תעריף למגורים בממוצע הארצי נע בין 46.59 ₪ - 48.92 ₪.

כמו כן, תעריף הארנונה למגורים בתעריף המינימאלי למגורים על פי תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2000), תש"ס 2000 (להלן: "התקנות") ועומד ע"ס 32.68 ₪ (לאחר העדכון המחויב בשיעור 3.36%) בעוד התעריף המכסימלי הינו 109.57 ₪.

לשם ההשוואה ברשויות סמוכות בנפה התעריף למגורים באלפי מנשה 38.24 ₪, בקדומים 40.84 ₪ אורנית 36.5 ₪.

בנוסף לאישור המליאה תידרש המועצה להגיש דוחות ומסמכים לאישור משרד הפנים ומשרד האוצר בנושא.

עד לאישור העלאה חריגה כמפורט לעיל תוספת ההכנסה מופיעה כהכנסה מותנית בתקציב 2014.

הצבעה: 5 בעד (אבי לנקרי, אבי חלא, רן אגור, דני אורן, יגאל להב)  
4 נגד (פיני דנינו, לי ניראל, מיכאל טפלו, אסי לוי)  
החלטה: אושר.

רשמה: עדינה זהבי  
מזכירת ראש המועצה

יגאל להב  
ראש המועצה